

# 餵養社區，削減排放：綠色行動如何將濕貨市場剩餘物轉化為社會影響力

2026



# 目錄

## 03 十年食物救援行動

---

## 05 關於本組織

---

## 07 凝聚商戶力量，建立信任橋樑

---

## 10 食品安全、法律責任與明確立法需求

---

## 11 社區連結與信任建立

---

## 14 香港有機廢棄物挑戰

---

## 15 建議：全市食物浪費管理框架

---

## 17 結論

# 十年食物 救援行動

香港擁有七百萬人口，每日產生約三千五百噸廚餘，佔全市都市固體廢物總量約百分之三十五<sup>1</sup>



為解決此問題，當地環保組織「綠領行動」在濕貨街市（新鮮蔬果的主要供應點）推行食物捐贈計劃，以解決攤販缺乏空間及冷藏設備，優質農產品常遭棄置的問題。

該組織了解街市的食物浪費情況後，便派遣人員每晚到長沙灣保安道街市，從20家參與計劃的攤檔收集未售出農產品。這些食物經鄰近場地分揀後，分發予登記受惠者。受助者均來自周邊低收入社區，並按時段領取食物以最大化計劃覆蓋率。

長沙灣保安道街市食物捐贈計劃歷時近十年——2013年試行，2014至2023年全面運作。因資金斷裂，計劃於2023年終止。綠領行動者估計，長沙灣濕貨街市計劃每日分發至少100公斤食物，包括新鮮農產品、烘焙食品（麵包）及罐頭食品



九年來，參與者共轉化439,734公斤可食用食物免於掩埋，惠及343,843人。相當於1,602.43噸二氧化碳的排放。

鑒於香港約有126個規模各異的街市，食物救援潛力極高。環保組織綠領行動估計，平均每個街市每年可挽救約40公噸食物。

此計劃除對環境產生正面影響外，亦透過提供更優質的營養選擇，發揮積極的社會效益。

政府於2023年停止資助該計劃，導致計劃終止。長沙灣保安道街市的經驗顯示，此類以轉化食物廢棄物為核心、同時惠及低收入家庭營養改善的計劃，在持續運作上面臨挑戰。關鍵難題在於建立不依賴慈善捐助的永續財政模式。

另一項顧慮是食品安全與法律責任。現行法規主要針對熟食銷售/分銷，訂有特定衛生與食品安全標準。香港並無食品捐贈相關法規，但考量到分發的食品多屬易腐品，衛生與安全始終是潛在隱憂。綠領行動正積極倡議填補此立法空白。長沙灣保安道街市的食物捐贈計劃，明確凸顯了將此類計劃整合為香港公共服務的必要性。

# 關於本組織

綠領行動（Greeners Action）<sup>2</sup> 成立於1993年，是立足香港的環保慈善機構，致力透過教育及政策倡議推動減廢與永續生活。本組織持續與多元持份者——政府部門、商業機構、教育團體及市民——協作，提供具可操作性、永續性與實用性的解決方案。綠色行動主導的成功倡議包括：



## 塑膠購物袋徵費

經持續倡議，政府分兩階段實施一次性塑膠購物袋徵費：2009年（第一階段）於大型連鎖店及商場實施每袋50港仙徵費，並於2022年擴展至小型商戶。據香港政府報告，此舉使塑膠購物袋使用量減少31.5%<sup>3</sup>。

## 禁止使用塑膠袋收納濕傘

據環保署統計，商場曾普遍提供塑膠袋供顧客收納雨傘<sup>4</sup>，每年消耗量估計達1,400萬個。在環保署大力倡導下，此類塑膠袋已於2024年4月全面禁用。

---

## 零包裝嘉年華

自2022年起，這項年度公共活動成為展示一次性塑膠替代方案的舞台。活動中各類商家（食品、個人護理等）提供可直接裝入顧客自備容器的商品。2025年，這場公共活動吸引一萬名訪客前往三十家不同商家選購。

---

## 學校午餐計劃

一項推動學校午餐計劃從一次性塑膠餐盒轉用可重複使用飯盒的運動取得部分成效。部分學校透過運用政府撥款開設食堂，讓學生能將餐點裝入自備飯盒，成功完成轉型。政府亦發布指引<sup>5</sup>以推廣環保學校午餐。

---

## 利是封再利用與回收計劃

香港習俗於新年期間以利是封贈送現金賀禮，這些利是封通常既不被重複使用亦未經回收。GA與利是封銷售商合作設立逾400個回收點，使利是封得以於次年循環再用。2025年農曆新年期間，共回收再利用450萬個利是封。

---

## 減少食物浪費

2013年，香港環境保護署參照綠領行動的減廢計劃，推出「惜食香港運動」<sup>6</sup>。<sup>7</sup>該計劃核心在於凝聚市民與連鎖餐廳力量共同減少食物浪費，使160間參與餐廳降低食材成本——形成餐廳節省食材開支、顧客享受優惠的雙贏局面。隨著時間推移，活動逐步擴展至其他利害關係人，包括大學食堂、酒店，甚至濕貨市場的攤販。

# 凝聚商戶力量， 建立信任橋樑



香港約有73間政府濕貨市場及53間屋邨濕貨市場，供應大部分市民的日常蔬菜需求。2013年，GA開創性地啟動食物捐贈計劃，減少長沙灣街市蔬果浪費。此舉同時促進糧食安全、改善受助者營養狀況。該項目更彰顯減少食物浪費是氣候行動的一環——既能降低堆填區甲烷排放，亦可積極影響土地使用模式。

初期需逐一聯絡攤商，說服他們每日捐贈剩餘食物。團隊多次與攤商溝通，說明計畫內容及其對弱勢群體的助益。起初參與者寥寥，但隨著信任建立，參與攤商逐漸增加，最終約有20家攤商加入。

流程十分簡便：每晚濕貨市場六點半打烊時，四至六名兼職人員會收集剩餘食物。收集的農產品被運至分發中心（即GA辦公室），經分類後依收集量均分至30至40個籃子中。已登記的受助者會在晚間7時30分至8時30分間前往分發中心領取自己的蔬果籃。

## 受助者招募

在持續接觸攤商並進行登記的同時，團隊走訪長沙灣街市周邊區域，識別並登記獨居長者及弱勢群體，這些人正是食物捐贈計劃的潛在受惠對象。社區內亦張貼海報，引導有意者前往GA辦公室。市場周邊為低收入家庭高層住宅密集區。除宣傳與海報外，計畫消息亦透過口耳相傳擴散。隨著時間推移，潛在受惠者候選名單日益增長，常態性維持約20至30人。

由於計畫核心目標在於減少浪費而非慈善救濟，故未實施嚴格的資格審查機制。然而後續在其他濕貨市場推行類似計畫的非政府組織，確實針對受助者的經濟背景設立了甄選標準。

## 食物分發

平均每日從長沙灣街市接收100公斤可食用剩餘食物，分配給30至40名受益者每人2至3公斤，足夠維持3至4天。受益者被安排平均每週領取兩次的時段，並要求自備購物袋以減少一次性塑膠使用。若受助者需缺席領取日，須於前一日通知團隊。當濕貨市場收穫量不足時，會以超市捐贈的罐頭食品及雜貨補充籃內物資。

食品捐贈計劃全面運作後，模式擴展至烘焙食品領域。香港麵包店通常於晚間七時打烊時棄置剩餘麵包。與蔬果商不同，接觸麵包店的方式需依店鋪類型調整：小型店鋪可直接洽談，大型連鎖店則須聯繫總部。所幸部分連鎖店願意與非政府組織合作。

七間社區麵包店加入計劃，每日捐贈共計兩大箱產品。與濕貨市場模式相似，兼職人員使用手推車及大型塑膠箱，從參與計劃的麵包店收集未售出麵包。物資分配不按重量計，而是以大致相等的份量發放。每位受助者可領取2至3包麵包。然而麵包分發時段設於上午，因烘焙產品僅在晚間7時30分後送抵分發中心，當日已無法完成配送。捐贈麵包將存放於綠領行動辦公室的冷藏設備中。

## 受助對象

儘管目標群體相同，麵包類物資的受益者名單仍獨立管理。新鮮農產品與麵包類受益者名單確實存在重疊，但具體重疊程度未經系統性記錄。

受益人需於前晚遞交確認卡，以表明次日早晨領取麵包的承諾。



## 更多罐頭食品

在計畫實施的最後六至七年，罐頭食品逐漸普及。此變革源於非營利組織「樂餉社」開始系統性地協調連鎖超市捐贈。該組織收集臨近保質期的食品，經其倉庫分揀後，依需求轉送給GA等小型非政府組織。

超市與街市同為食物浪費的主源。超過保存期限但未達最佳食用期限的食物仍可食用，這段救援食物的黃金期亟需系統化開發。超市因擔憂顧客抵制而抗拒捐贈，加上連鎖店分店缺乏捐贈決策權，導致資源難以流通。要使此模式運作，必須說服企業總部並下達指令至所有分店。

除捐贈量優勢外，連鎖店更擁有完善的物流體系，可確保捐贈食品獲得安全妥善處理（如充足冷藏與儲存），並高效運送至受惠者手中。

## 利益相關者的認可

綠領行動透過頒發年度感謝證書，特別表彰供應商的慷慨貢獻，以鼓勵他們長期參與計畫。此外，在可行情況下——尤其於節慶期間——綠領行動更會贈送傳統節慶美食予供應商。

## 擴展計劃

該計劃曾短暫擴展至長沙灣市場外另兩處小型濕貨市場。然因資金短缺，三處市場的食品捐贈計劃最終均告終止。所幸自2013年起，多家環保非政府組織及慈善機構已複製此模式推行。

# 食品安全、法律責任與 明確立法需求

## 政治關注的轉移

政府於2013年啟動「惜食香港運動」計劃，為減廢項目提供專項撥款。此舉激發非政府組織積極開展食物捐贈計劃。2024年1月，香港政府公布截至2023年12月，已撥款1.94億港元支持89項食物減廢計劃。<sup>8</sup>

歷經十年後，政治關注點轉移至綠色建築與能源效率／節約計劃。因此自2023年起，食物轉用計劃的撥款大幅縮減，迫使眾多食物捐贈行動暫停運作。

## 衛生與法律責任

在香港，食物捐贈計劃既無正式法律支持，亦無需任何法律文件或牌照（只要不提供熱食）。法律規定任何烹煮及售賣食物者均須持有牌照，並遵守《食物衛生守則》<sup>9</sup>，其中包含嚴格的食品儲存、處理、烹調標準及員工個人衛生規範。

因此，儘管捐贈生鮮蔬果及雜貨的計劃應屬安全，但由於涉及易受污染或變質的食品，營運計劃的非政府組織仍可能面臨法律責任風險。在長沙灣街市捐贈計劃中，綠領行動要求收惠者簽署聲明承諾承擔食品衛生責任，但文件未載明應遵循的操作規範與監控機制，亦未說明發生事故時的處理程序。所幸長沙灣街市食物捐贈計劃運作十年間未接獲任何投訴。然建立法律框架對保障未來食物捐贈計劃及其受惠者至關重要。

# 社區連結與信任建立



社區參與是長沙灣保安道街市食物捐贈計劃的基石。從街市農產商販、長者到弱勢群體，持續的社區外展與互動是確保計劃成功的關鍵。如前所述，首批受惠者是透過逐戶宣傳及張貼海報登記參與。隨著計劃聲譽傳開，社區成員主動申請加入，此類招募行動逐漸不再必要。高峰期曾有20至30人排隊等候登記。在九年運作期間，計劃平均每年惠及38,200名受助者，分發食物總量達48,859公斤。

綠領行動的計劃更啟發香港多家非政府組織推出各自的減廢計劃。可惜現時既無整合所有食物捐贈計劃的數據庫，香港政府亦未追蹤這些計劃的影響。以下整理自數家推行類似綠領行動計劃的非政府組織網站數據，可窺見食物浪費問題的規模及減廢潛力。

長沙灣街市的食物捐贈計畫運作了近十年—於2013年試行，並於2014年至2023年全面運作。該計劃因缺乏持續資金支持而於2023年結束。根據綠化行動估計，長沙灣街市的食物捐贈計畫每天至少分發100公斤食物，其中包括新鮮蔬果、烘焙食品（麵包）和罐頭食品。九年間，參與者共減少了439,734公斤可食用食物，使其免於被送往堆填區，惠及343,843人，並減少了相當於1,602.43噸二氧化碳的排放。

## 長沙灣街市每年分發給受益者（人數）的食物總量（公斤）

2014 - 2016

**100,881 公斤 惠及 84,544 人**

2016 - 2018

**106,132 公斤 惠及 95,948 人**

2018 - 2020

**101,049 公斤 惠及 77,137 人**

2020 - 2022

**84,177 公斤 惠及 54,623 人**

2022 - 2023

**47,495 公斤 惠及 31,591 人**



## 其他 11 個市場的數據



該計劃更能創造低收入居民的就業機會。在兩個由綠領行動營運食物捐贈計劃數年的小型街市，當地婦女以時薪制受聘擔任兼職。這些職位特別適合深耕社區的婦女，她們既能有效溝通商販需求，亦能照顧長者。聘用這些原本可能失業的婦女，使她們成為計劃的核心力量。

# 香港有機廢棄物挑戰

在綠領行動於長沙灣街市進行食物捐贈計畫的九年間，共計有439,734公斤食物廢棄物被轉移出堆填區，減少了相當於1,602.43噸二氧化碳的潛在甲烷排放。香港每年產生1,277,500噸食物廢棄物。食物廢棄物轉移（包括將不適合人類食用的食物用作動物飼料）和堆肥處理，預計將為香港減少相當於4,655,328噸二氧化碳的排放。

## 成本、結構和人力需求

在繁忙的菜市場開展食物捐贈計畫需要周詳的計畫和專職人員。每個菜市場每天大約需要 5-6 名兼職人員負責收集、分類和分發食物給有需要的人。具體人數會根據菜市場的規模而有所不同。綠領行動也曾進行過食物捐贈計畫的兩個較小的菜市場（時間較短），他們按小時僱用當地婦女負責食物分發。其他非政府組織也嘗試與志工合作，但可靠性和穩定性是一項挑戰。在長沙灣這樣的菜市場開展食物捐贈計畫的成本估計為每年 75,000 美元。

由於收集到的罐頭食品不能合法出售，而且攤販丟棄的食品也很難找到買家，因此該項目無法盈利，需要外部資金支持才能維持運營。然而，該計畫具有很高的社會、公共衛生和生態價值；該計畫不僅減少了食物浪費和處理成本，還為經濟困難的個人和家庭提供了新鮮農產品，從而提升了他們的長期健康。



# 建議：全市食物浪費管理框架



## 資料收集

長沙灣市場食物捐贈計畫已運作九年，但由於資金不足，難以記錄各項流程。從計劃伊始就納入資料收集工作，對於追蹤其影響和改進未來的計劃至關重要。



## 資金

長沙灣市場食物捐贈計畫每年的成本約為7.5萬美元。制定資金計劃對於確保該計劃的可持續性至關重要，包括考慮利用現有的其他政府社會福利項目。



## 持份者參與

持續與持份者互動對建立信任及社區歸屬感至關重要，可確保計劃順利運作。



## 人員招募

鑑於長期可靠志工難覓，計劃可聘請社區兼職人員，既能回饋社區，亦有助擴大在地社會參與度。



## 香港廢棄食物綜合處理方案

全港35%的都市固體廢物屬有機物，經掩埋後在厭氧環境分解，釋出溫室效應強烈的甲烷。此類廢棄食物須按潛在用途分類處理：適合人類食用者、動物飼料用途者，其餘則進行堆肥或經生物甲烷化轉化為燃料。必須釐清、規劃並開拓有機廢物轉離堆填區的途徑。



## 強制性食物捐贈

超市在轉移適宜人類食用的食物廢棄物方面潛力巨大，但業界對捐贈過期食品存在抗拒。綠色力量已向政府提出立法要求，強制超市將剩餘食物捐贈予非政府組織，可惜至今未獲回應。



## 善心人法

非政府組織推行食物捐贈計畫時，最擔憂的是捐贈食物引發疾病的責任歸屬。亟需制定類似美國的善心人法，在保障受助者健康安全的前提下，為籌辦食物捐贈活動者提供法律保護。<sup>10</sup> 此為綠領行動對政府尚未實現的訴求之一。

# 結論

長沙灣食物捐贈計劃計劃彰顯了將可食用食物從垃圾填埋場轉化的潛力，既能減少甲烷排放，亦可降低食物浪費。在政府政策支持下——包括資金補助、捐贈法規及責任保障——此類倡議可實現規模化發展，將剩餘資源轉化為共享機遇，打造更健康、更永續的社區。



## 參考資料

1. [香港特別行政區政府環境保護署](#)
2. [綠領行動](#)
3. [立法會質詢3：提升廢物管理成效](#)
4. [南華早報](#)
5. [學校推廣環保午餐指引 | 香港政府](#)
6. [香港食物智慧](#)
7. [減少食物浪費 | 綠化行動](#)
8. [立法會二十題：鼓勵食物捐贈的措施](#)
9. [食物衛生守則 | 香港政府](#)
10. [比爾艾默生善心人食物捐贈法](#)

# 致謝

GAIA 衷心感謝本出版物中介紹的所有社區，感謝他們同意接受採訪與報導，並慷慨分享照片供本出版物使用。

本報告得以完成，部分資金來自全球甲烷中心（Global Methane Hub）的資助。本出版物表達的觀點並不一定代表全球甲烷中心及其資助方的立場。

本報告或其部分內容可於非商業用途下複製，但必須完整註明出處。未經版權持有人書面許可，不得用於銷售或任何商業目的。

照片由綠領行動 Greeners Action 提供

## 編輯團隊

---

### 作者

Greeners Action

### 審稿人

Claire Arkin  
Cecilia Allen  
Macarena Mavroski  
Sumana Narayananl  
Sonia Astudillo  
Jack McQuibban  
Dan Abril

### 設計

Annika N. Hernandez

## 關於蓋亞

---

GAIA 是一個由基層團體、國家及區域聯盟所組成的網絡，代表超過100個國家的1000多個組織。我們透過工作，致力於催化全球朝向環境正義的轉型，強化推動廢棄物與污染解決方案的基層社會運動。

我們展望一個公正的零廢棄世界，尊重生態極限與社區權利，讓人們免於有毒污染的負擔，讓資源得以永續保存，而非被焚燒或棄置。

[www.no-burn.org](http://www.no-burn.org)



**滋養社區、減少排放：Greeners Action 如何將濕貨市場剩食轉化為社會影響力**

©2026 全球焚化爐替代聯盟 (Global Alliance for Incinerator Alternatives)

地址：美國加州柏克萊大學大道1958號