



滋养社区，减少排放： 绿色行动如何将湿货市场 剩余转化为社会影响力

2026



目录

03 十年食物救援历程

05 关于本组织

07 与摊贩建立信任关系

10 食品安全、责任归属与立法完善之必要

11 社区联结与信任构建

14 香港有机废弃物挑战

15 建议：建立全市食物浪费框架

17 结论

十年食物 救援历程

香港拥有700万人口，每天产生约3,500吨食物废弃物，约占全市城市固体废弃物总量的35%¹

为应对这一问题，香港的环保慈善机构“绿领行动”在湿货市场开展食物捐赠项目。湿货市场作为新鲜蔬果的主要供应点，因摊贩缺乏空间和冷藏设备，常将完好农产品丢弃。

该组织意识到源头减废的潜力，遂派遣工作人员每晚从长沙湾市场20家签约摊位收集滞销农产品。这些食物经附近场地分拣后，分发给注册受益人——这些来自周边低收入社区的接收者按时段领取食物，以最大化项目覆盖面。

长沙湾市场的食物捐赠计划持续近十年——2013年启动试点，2014至2023年全面运作。因资金断供，该计划于2023年终止。绿色行动估计，长沙湾湿货市场计划每日至少分发100公斤食物，包括新鲜农产品、烘焙食品（面包）及罐头食品。



九年间，参与者共挽救439,734公斤可食用食物免于填埋，惠及343,843人。相当于1,602.43吨二氧化碳的排放。

鉴于香港约有126个规模各异的街市，食物救援潜力巨大。绿色行动估计每个街市平均每年可挽救约40吨食物。

除环境效益外，该计划通过提供更优质的营养选择，亦产生积极的社会影响。

政府于2023年停止资助该项目，导致计划终止。长沙湾市场的经验表明，此类专注于减少食物浪费并兼具改善低收入家庭营养状况的项目难以持续。核心挑战在于建立不依赖慈善捐赠的可持续财政模式。

另一个问题是食品安全和法律责任。目前，食品法规侧重于熟食的销售/分销，要求达到特定的卫生和食品安全标准。香港虽无食品捐赠法规，但鉴于分发对象为易腐食品，卫生安全始终是潜在隐患。该立法空白正是绿色行动倡导解决的难题。长沙湾市场等食品捐赠项目，清晰凸显了将食品捐赠计划整合为香港公共服务的必要性。

关于本组织

绿领行动（GA）² 成立于1993年，是一家立足香港的环保慈善机构，致力于通过教育和政策倡导推动减废及可持续生活方式。该组织持续与政府机构、商业机构、院校及市民等多元利益相关方合作，提供切实可行、可持续的解决方案。绿色行动主导的成功倡议包括：



塑膠購物袋徵費

經持續倡議，政府分兩階段推行塑膠購物袋徵費：2009年（第一階段）於大型連鎖店及商場實施每只50港仙徵費，2022年擴展至小型商戶。据香港政府报告，此举使塑料袋使用量减少31.5%³。

禁止使用一次性塑料袋存放湿伞

商场曾普遍提供一次性塑料袋供顾客存放雨伞⁴，据环保署统计，此类袋子年消耗量约达1400万个。在环保署大力倡导下，此类袋子已于2024年4月被全面禁用。

零包装嘉年华

自2022年起，这项年度公共活动成为展示一次性塑料替代品的舞台。现场各类商家（食品、个人护理等）提供可直接装入顾客自带容器的商品。2025年该活动吸引10,000名游客光顾30家特色商铺。

学校午餐计划

一项推动学校午餐计划从一次性塑料餐盒转向可重复使用餐盒的运动取得部分成效。部分学校通过申请政府资金开设食堂，让学生将食物装入自带餐盒，成功实现了⁵转型。政府还发布了指南，以推广绿色校园午餐。

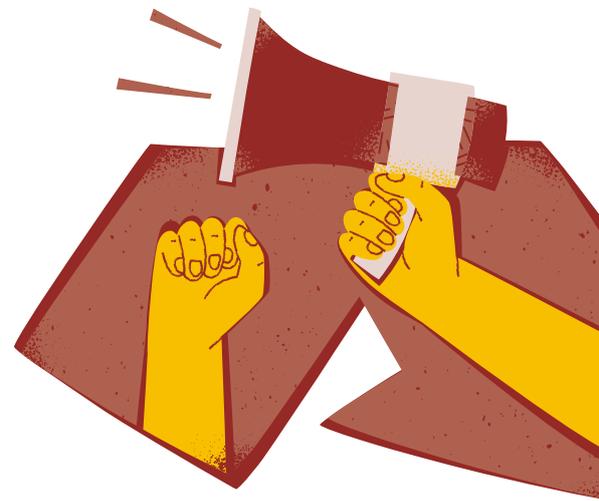
利是封循环再用计划

香港新年期间赠送现金利是封是传统习俗，但这些利是封通常既不被重复使用也不被回收。绿领行动与销售利是封的商业机构合作，设立400多个回收点，使利是封得以在次年循环使用。2025年農曆新年期間，共回收再利用450萬個利是封。

⁶减少食物浪费

2013年，香港环境保护署借鉴绿领行动的减废行动，发起“惜食香港運動”⁽⁷⁾。该计划核心在于联合市民与连锁餐厅减少食物浪费，使160家参与餐厅降低食材成本——形成餐厅节省开支、顾客享受优惠的双赢局面。随着时间推移，该活动逐步扩展至其他利益相关方，包括大学食堂、酒店乃至街市摊贩。

与摊贩建立信任关系



香港约有 73 个政府湿货市场和 53 个屋邨湿货市场，供应着大部分居民的日常蔬菜。2013年，GA率先推出长沙湾湿货市场蔬果捐赠计划，在减少食物浪费的同时，兼具促进粮食安全和改善受助者营养的附加效益。该项目还意识到减少食物浪费是应对气候变化的重要举措——既能削减垃圾填埋场产生的甲烷排放，又可积极影响土地利用。

项目初期需逐一联络摊贩，说服其每日捐赠剩余食物。工作人员多次与摊贩沟通，阐释计划及其对弱势群体的益处。起初参与者寥寥，但随着信任建立，参与摊贩逐渐增多，最终约20家摊位加入计划。

流程十分简便：每晚6:30湿货市场打烊时，四至六名兼职人员会收集剩余食物。收集的农产品被运至分发中心（绿色行动办公室）进行分拣，根据收集量均分为30-40个篮子。登记在册的受益者随后会在晚上7:30至8:30之间来到分发中心领取他们的篮子。

受益人招募

在持续开展摊贩联络与登记工作的同时，团队深入长沙湾市场周边区域，识别并登记独居长者及困难群体，这些人群成为食物捐赠计划的潜在受益者。社区内张贴的海报指引有意者前往绿领行动办公室咨询。该市场周边人口密集，分布着多个面向低收入家庭的高层住宅项目。除实地走访和张贴海报外，项目消息还通过口口相传扩散。随着时间推移，潜在受益人候补名单逐渐形成，常年保持20至30人规模。

由于项目重点在于减少浪费而非慈善救济，故未实施严格的资格审核机制。但后来在其他菜市场开展类似项目的非政府组织，确实建立了基于受益人经济状况的筛选标准。

食物分发

平均每日从长沙湾市场接收100公斤可食用剩余食品，分发给30-40名受益者每人2-3公斤，可维持3-4天。受益者被安排每周平均领取两次，并需自备购物袋以减少一次性塑料使用。若受助者需缺席领取日，须提前一日通知团队。当从街市收集的农产品不足时，会以超市捐赠的罐头食品及杂货补充篮内物资。

食品捐赠计划全面运行后，该模式扩展至烘焙食品领域。香港面包店通常在晚上7点左右打烊时丢弃剩余面包。与蔬果摊贩不同，面包店的联络方式因店铺类型而异：小型店铺可直接接洽，大型连锁店则需通过总部协调。值得庆幸的是，部分连锁店表现出与非政府组织合作的意愿。

七家社区面包店加入计划，每日捐赠两大箱产品。与湿货市场模式类似，兼职人员使用推车和大型塑料箱从参与计划的面包店收集滞销面包。分发时不按重量计，而是按大致等量分配。每位受益者可获得2-3包面包。但面包分发安排在上午进行，因为面包产品仅在晚上7:30后送达分发中心，若当晚分发则时间过晚。捐赠面包将存放在绿领行动办公室的冷藏设备中。

受益群体

虽然目标群体相同，但面包类物品的受益人名单是单独管理的。当然，新鲜农产品和面包类物品的受益人名单存在一定程度的重叠，但重叠程度尚未得到系统记录。

受益人需提前一晚提交确认卡，以此承诺次日早晨领取面包制品。



更多罐头食品

项目实施最后6-7年间，罐头食品成为常见品类。这源于非营利组织“樂餉社”开始系统性地协调连锁超市捐赠。该机构收集临近保质期的食品，通过仓储系统按需求分发给绿色行动等小型非政府组织。

超市与街市同为食物浪费重灾区。超过保质期但未达最佳食用期的食品仍可食用，这个拯救食物的窗口期亟待系统性开发。超市因担心影响销售而抗拒捐赠，且连锁店分店缺乏捐赠决策权。要使该方案奏效，必须说服总部下达指令，要求所有分店执行。

除捐赠量优势外，连锁店还拥有完善的物流体系，可确保捐赠食品得到安全妥善处理（如配备充足冷藏及仓储设施），并高效运送至受益者手中。

利益相关方的认可

绿色行动通过发放年度感谢证书，特别表彰供应商的慷慨捐赠，以此鼓励他们长期参与该计划。此外，在条件允许时——尤其是在节日期间——绿领行动还会向供应商赠送传统节日食品。

扩展

该计划曾短暂扩展至长沙湾市场之外的两个小型湿货市场。但因资金短缺，三个市场的食物捐赠计划最终均告终止。所幸自2013年起，多家环保非政府组织及慈善机构已复制此模式。

食品安全、责任归属与立法完善之必要

政治关注的转变

2013年政府启动“惜食香港運動”计划，为减废项目提供专项拨款。这笔资金注入激发了非政府组织建立食物捐赠计划的热情。2024年1月，香港政府报告显示截至2023年12月，政府已拨款1.94亿港元支持89个食物减废项目。⁸

十年后，政治关注点转向绿色建筑与能源效率/节约计划。因此自2023年起，食物分流项目的资金大幅缩减，迫使众多食物捐赠计划暂停运作。

卫生与责任

在香港，食品捐赠计划既无正式法律支持，也无需任何法律文件或许可证——前提是不提供热食。法律要求任何烹饪及售卖食品者必须持有许可证并遵守《食物卫生守则》⁹，其中包含对食品储存、处理、烹制及员工个人卫生的严格标准。

因此，虽然提供农产品和杂货的食品捐赠项目应属安全范畴，但由于项目涉及易受污染或变质的食品，运营项目的非政府组织仍可能面临法律责任风险。在长沙湾市场食品捐赠项目中，受益者必须签署声明承担食品卫生责任，但声明中未明确规定应遵循的规程和监控体系，也未说明发生问题时的处理机制。所幸在长沙湾市场食物捐赠计划运作的十年间未曾出现投诉。但建立法律框架对保障未来食物捐赠计划及其受益者至关重要。

社区联结与信任构建



社区参与始终是长沙湾市场食物捐赠计划的基石。从市场蔬果商贩到长者及弱势群体，持续的外展互动是确保计划成功的关键。如前所述，首批受益者是通过入户宣传和张贴海报招募的。随着项目声誉传播，此类招募活动逐渐不再必要，社区成员主动提出申请。高峰期曾有20至30人排队等候。在九年运营期间，项目平均每年惠及38,200名受益者，分发食物达48,859公斤。

绿色行动的计划还激励了香港多家非政府组织推出自己的食物减废项目。遗憾的是，目前既无涵盖所有食物捐赠计划的数据库，香港政府也未追踪这些计划的影响。不过，下文整理了其他几家非政府组织网站上收集的数据点，这些组织开展的食物捐赠计划与绿色行动类似，从中可窥见食物浪费问题的规模及减废潜力。

长沙湾街市的食物捐赠计划运行了近十年——于2013年试行，并于2014年至2023年全面运作。该计划因缺乏持续资金支持而于2023年结束。据绿化行动估计，长沙湾街市的食物捐赠计划每天至少分发100公斤食物，其中包括新鲜蔬果、烘焙食品（面包）和罐头食品。九年间，参与者共减少了439,734公斤可食用食物，使其免于被送往堆填区，惠及343,843人，并减少了相当于1,602.43吨二氧化碳的排放。

每年向长沙湾市场受益人（人）分发的食物数量（公斤）

2014 - 2016

100,881 公斤, 84,544 人

2016 - 2018

106,132 公斤, 95,948 人

2018 - 2020

101,049 公斤, 77,137 人

2020 - 2022

84,177 公斤, 54,623 人

2022 - 2023

47,495 公斤, 31,591 人



来自其他 11个市场 的数据



该计划还可为低收入居民创造就业机会。在绿色行动运营食物捐赠计划数年的两个小型街市，当地妇女以时薪制受聘。这些兼职岗位特别适合社区女性——她们凭借既有的人际网络，能有效协调摊贩与长者需求。雇佣这些原本可能失业的女性，使她们成为计划的关键组成部分。

香港有机废弃物挑战

在绿领行动于长沙湾街市开展食物捐赠计划的九年间，共计有439,734公斤食物废弃物被转移出堆填区，减少了相当于1602.43吨二氧化碳的潜在甲烷排放。香港每年产生1,277,500吨食物废弃物。食物废弃物转移（包括将不适宜人类食用的食物用作动物饲料）和堆肥处理，有望减少香港相当于4,655,328吨二氧化碳的排放。

成本、结构和人力需求

在繁忙的街市开展食物捐赠计划需要周密的计划和专职人员。每个街市每天大约需要5-6名兼职人员负责收集、分类和分发食物给有需要的人。具体人数会根据街市规模而有所不同。在长沙湾街市，绿领行动曾短暂开展过食物捐赠项目，当时他们雇佣当地妇女按小时计酬负责食物分发。其他非政府组织也尝试过与志愿者合作，但可靠性和稳定性难以保证。在长沙湾这样的市场开展食物捐赠项目，每年的成本估计为7.5万美元。

由于收集到的罐头食品无法合法出售，而摊贩丢弃的食品也难以找到买家，因此该项目无法盈利，需要外部资金支持才能维持运营。然而，该项目具有很高的社会、公共卫生和生态价值；它不仅减少了食物浪费和处理成本，还为经济困难的个人和家庭提供了新鲜农产品，从而提升了他们的长期健康水平。



建议： 建立全市食物浪费框架



数据收集

长沙湾市场的食物捐赠项目已运行九年，但由于资金不足，难以记录相关流程。从项目伊始就将数据收集纳入其中，对于追踪项目影响和改进未来项目至关重要。



资金

长沙湾街市的食物捐赠计划每年耗资约7.5万美元。制定资金计划对于确保该计划的可持续性至关重要，包括考虑利用现有的其他政府社会福利项目。



利益相关方参与

持续开展利益相关方参与至关重要，这有助于建立信任与社区归属感，确保项目顺利运行。



人员招募

鉴于长期可靠志愿者难以寻觅，项目可考虑聘用社区兼职人员，既能实现社区回馈，又能拓宽社会参与渠道。



香港食物废弃物综合处理方案

全港35%的城市固体废物为有机物，经填埋后在厌氧环境中分解，释放强效温室气体甲烷。需按潜在用途对食物废弃物进行源头分类：可供人类食用、动物饲料，其余部分则用于堆肥或经生物甲烷化转化为燃料。必须厘清、规划并开发各类有机废物分流路径，避免其进入填埋场。



强制性食物捐赠

超市在分流适宜人类食用的食物废弃物方面潜力巨大，但普遍存在对过期食品捐赠的顾虑。绿色力量已就此向政府提议立法，要求超市将剩余食物捐赠给非政府组织。遗憾的是，政府至今未予回应。



善心人法

非政府组织运营食品捐赠项目时面临的核心问题是：若捐赠食品致病，责任归属何方？亟需制定类似美国《善心人法》的保护机制，在保障受益者健康安全的同时，为组织食品捐赠活动的人士提供法律保障。¹⁰ 此项诉求仍是绿领行动向政府提出的未获落实的要求之一。

结论

长沙湾食物分享计划彰显了将可食用食物从垃圾填埋场分流的潜力，既能削减甲烷排放，又能减少食物浪费。在政府政策支持下——包括资金投入、捐赠立法及责任保护——此类举措可实现规模化发展，将剩余资源转化为共享机遇，打造更健康、更可持续的社区。



Referencias

1. 香港特别行政区政府环境保护署
2. 绿领行动
3. 立法会答问会：加强废物管理成效
4. 南华早报
5. 学校推广绿色午餐指引 | 香港政府
6. 减少食物浪费 | 绿化行动
7. 香港食物智趣
8. 立法会二十题：鼓励食物捐赠的措施
9. 食物卫生守则 | 香港政府
10. 《比尔·艾默生善心人食物捐赠法》

致谢

GAIA 非常感谢本报告中提到的所有社区。他们同意接受采访、被报道，并分享照片用于出版。本报告部分资金由全球甲烷中心（Global Methane Hub）支持。报告中的观点不一定代表全球甲烷中心及其资助方的意见。

本报告或其部分内容可用于非商业目的的复制，但必须完整注明来源。未经版权所有者书面许可，不得用于销售或任何商业目的。

照片由绿领行动Greeners Action提供

编辑团队

作者

Greeners Action

审稿人

Claire Arkin
Cecilia Allen
Macarena Mavroski
Sumana NarayananI
Sonia Astudillo
Jack McQuibban
Dan Abril

设计

Annika N. Hernandez

关于盖亚

GAIA 是一个由基层组织、国家和区域联盟组成的网络，代表超过100个国家的1000多个组织。我们致力于推动全球走向环境正义，通过支持基层社会运动，提供解决废物和污染的方案。

我们希望建立一个公正的零废物世界，尊重生态极限和社区权利，让人们不再受有毒污染的困扰，资源得到可持续的保存，而不是被焚烧或丢弃。

www.no-burn.org



滋养社区，减少排放：绿领行动如何将湿货市场剩食转化为社会影响力

©2026 全球焚化炉替代联盟 (Global Alliance for Incinerator Alternatives)
地址：美国加州伯克利大学大道1958号