

La responsabilidad extendida del productor (REP)

Problemas e inquietudes

La responsabilidad extendida del productor (REP) consiste en políticas que buscan mejorar el desempeño medioambiental y social de los productos responsabilizando a los productores y a los dueños de las marcas por el ciclo de vida completo de sus productos. De acuerdo a una [definición académica](#), la REP es un principio político que promueve mejoras medioambientales en todo el ciclo de vida de los sistemas de productos, al extender las responsabilidades de los fabricantes a varias partes del ciclo de vida de estos, y en especial al retorno, el reciclaje y la disposición final del producto.

Si bien es cierto que la REP se refiere a una serie de instrumentos de la política económica y administrativa y las medidas que se toman en la etapa inicial de la producción, las modalidades de REP más efectivas contemplan los impactos de todo el ciclo de vida del plástico, y establecen que todos los productos que están en el mercado son reusables o reciclables. Estos mecanismos son:

- Establecer requisitos estrictos y medibles para que los productores eliminen gradualmente los productos y los empaques de un solo uso, en especial los sachets;
- Rediseñar los productos que no son reusables o reciclables y establecer sistemas para la reutilización;
- Evitar el uso de aditivos tóxicos y materiales-múltiples, y otras barreras para el reciclaje seguro y eficiente;
- Ofrecer apoyo financiero a los sistemas públicos y alternativos de entrega; como ejemplo, [las tarifas eco-ajustadas](#) que constan de incentivos y sanciones por el diseño de productos y empaques, pueden ser herramientas políticas efectivas para la reducción de los plásticos.

A pesar del éxito de la REP para los casos de baterías o medicinas descartadas, el verdadero potencial de las políticas de REP para la gestión de residuos aún tiene que mostrarse. En particular, la REP tiene [antecedentes preocupantes para la gestión de materiales que ya tienen un sistema de reciclaje establecido, tales como las imprentas, el papel y los materiales de empaque](#), en que empresas de bienes de consumo que movilizan muchos recursos, se convirtieron en los operadores exclusivos de un programa de REP gestionado por agencias de administración reguladas por ellos mismos. El control corporativo sobre los programas de REP frena la participación de miembros de la comunidad en los procesos relevantes de toma de decisiones, desplazando a los sistemas locales de reciclaje, lo cual afecta a las y los trabajadores informales en particular. Por lo tanto, es muy importante diseñar los programas de REP para que tengan en cuenta los sistemas de gestión de residuos existentes, que reconozcan la presencia de las y los recicladores en sus lugares de trabajo, y que establezcan estructuras de supervisión pública a fin de garantizar la rendición de cuentas y la transparencia.

Un aspecto fundamental de las políticas y programas de REP deberían ser las consideraciones de justicia social: la salud, la seguridad y la adecuada representación de trabajadores, tanto en los sectores formales como informales, contribuyen mucho a la efectividad, la transparencia y la inclusividad de un programa de REP.

Recomendaciones

El tratado global sobre plásticos debe incorporar políticas de REP bien diseñadas, que guíen a los productores a:

- **Priorizar soluciones en las etapas iniciales de la producción;** eliminar gradualmente los materiales de un solo uso y rediseñar los productos y los empaques para su reducción y reutilización.
- **Asumir la responsabilidad financiera por todos los costos asociados a la recuperación de materiales,** incluidos costos de recolección, transporte y procesamiento, además de los costos de comunicación y educación, auditoría y supervisión independientes y los costos administrativos.
- **Garantizar la supervisión pública del cumplimiento, la ejecución y los informes transparentes,** así como de las estructuras de gobierno, mediante un proceso público de toma de decisiones.
- **Tomar como base los sistemas existentes de gestión municipal de residuos.** La REP no es un sistema uniforme, y por tanto para diseñar el mejor modelo para cada contexto, es importante garantizar la participación de actores locales, en especial de quienes trabajan en el reciclaje de plásticos, tales como las y los recicladores y las organizaciones comunitarias dedicadas al reciclaje.
- **Incluir a las y los recicladores en el diseño y la implementación de las políticas.** Hay que reconocer el papel que cumplen las y los recicladores, históricamente y en la actualidad, al incluirlos como diseñadores conjuntos de las políticas, priorizando su inclusión y estableciendo mandatos y metas de integración que se pueden cumplir.
- **Garantizar procesos abiertos y participativos de planificación e implementación** para recabar las opiniones del público y establecer una representación justa de las organizaciones y pequeñas empresas locales.

Obstáculos a evitar

- Usar las REP erróneamente para justificar la continuación de la producción del plástico de un solo uso
- Enfocarse exclusivamente en las medidas en las fases posteriores a la producción
- Promover soluciones falsas (i.e. hornos cementeros, incineradores, adoquines plásticos, caminos, etc.)
- Tener programas de REP dominados por corporaciones que pueden quedarse a cargo de los sistemas de reciclaje, poner freno a la participación pública y reducir la transparencia
- Poner barreras que impidan la entrada a las y los recicladores o crear sistemas paralelos.

Para más información

- Break Free From Plastic. 2018. "Real Corporate Courage and Leadership is Needed to Reverse the Plastic Pollution Crisis". <https://www.breakfreefromplastic.org/wp-content/uploads/2018/10/Final-BFFP-Manifesto.pdf>
- Global Alliance of Waste Pickers. 2021. "The Global Alliance of Waste Pickers Position on EPR." <https://epr.globalrec.org/position-on-epr>
- Sanz, Víctor Mitjans, Elena Diez Rica, Eva Fernández, Palacios Adrià, Medina Alsina, Noelia Vázquez, Mouriz. 2015. Redesigning Producer Responsibility: A new EPR is needed for a circular economy. Zero Waste Europe. <https://zerowasteurope.eu/library/redesigning-producer-responsibility-a-new-epr-is-needed-for-a-circular-economy>
- Environmental Law Alliance Worldwide. "Plastic Law". <https://www.elaw.org/plastic>